

版权声明

编写组依法对本书享有专有著作权，同时我们尊重知识产权，对本电子书部分内容参考和引用的市面上已出版或发行图书及来自互联网等资料的文字、图片、表格数据等资料，均要求注明作者和来源。但由于各种原因，如资料引用时未能联系上作者或者无法确认内容来源等，因而有部分未注明作者或来源，在此对原作者或权利人表示感谢。若使用过程中对本书有任何异议请直接联系我们，我们会在第一时间与您沟通处理。

因编撰此电子书属于首次，加之作者水平和时间所限，书中错漏之处在所难免，恳切希望广大考生读者批评指正。

目录

封面.....	1
目录.....	3
2026 年浙江师范大学 619 管理学基础考研核心笔记	6
《公共行政学》考研核心笔记	6
第 1 章 绪论	6
考研提纲及考试要求	6
考研核心笔记.....	6
第 2 章 行政职能	12
考研提纲及考试要求	12
考研核心笔记.....	12
第 3 章 行政权力	26
考研提纲及考试要求	26
考研核心笔记.....	26
第 4 章 行政领导	33
考研提纲及考试要求	33
考研核心笔记.....	33
第 5 章 行政组织	51
考研提纲及考试要求	51
考研核心笔记.....	51
第 6 章 人事行政	60
考研提纲及考试要求	60
考研核心笔记.....	60
第 7 章 行政决策	65
考研提纲及考试要求	65
考研核心笔记.....	65
第 8 章 行政执行	75
考研提纲及考试要求	75
考研核心笔记.....	75
第 9 章 行政方法	80
考研提纲及考试要求	80
考研核心笔记.....	80
第 10 章 行政效率	86
考研提纲及考试要求	86
考研核心笔记.....	86
第 11 章 机关管理	91
考研提纲及考试要求	91
考研核心笔记.....	91

第 12 章 公共财政	94
考研提纲及考试要求	94
考研核心笔记	94
第 13 章 依法行政	98
考研提纲及考试要求	98
考研核心笔记	98
第 14 章 行政行为	104
考研提纲及考试要求	104
考研核心笔记	104
第 15 章 法制行政	110
考研提纲及考试要求	110
考研核心笔记	110
第 16 章 行政责任	113
考研提纲及考试要求	113
考研核心笔记	113
第 17 章 行政伦理	117
考研提纲及考试要求	117
考研核心笔记	117
第 18 章 现代政府能力	120
考研提纲及考试要求	120
考研核心笔记	120
第 19 章 当代中国政府改革	124
考研提纲及考试要求	124
考研核心笔记	124
第 20 章 西方国家行政改革的理论背景	127
考研提纲及考试要求	127
考研核心笔记	127
第 21 章 典范革命与官僚制典范批判	131
考研提纲及考试要求	131
考研核心笔记	131
第 22 章 政府理论创新	134
考研提纲及考试要求	134
考研核心笔记	134
第 23 章 修正政策与改革政府	137
考研提纲及考试要求	137
考研核心笔记	137
第 24 章 问题与争论	140
考研提纲及考试要求	140
考研核心笔记	140
2026 年浙江师范大学 619 管理学基础考研复习提纲	142

《公共行政学》考研复习提纲	142
2026 年浙江师范大学 619 管理学基础考研核心题库	149
《公共行政学》考研核心题库之名词解释精编	149
《公共行政学》考研核心题库之简答题精编	158
《公共行政学》考研核心题库之论述题精编	179
《公共行政学》考研核心题库之分析题精编	204
2026 年浙江师范大学 619 管理学基础考研题库[仿真+强化+冲刺]	210
浙江师范大学 619 管理学基础之公共行政学考研仿真五套模拟题	210
2026 年公共行政学考研五套仿真模拟题及详细答案解析（一）	210
2026 年公共行政学考研五套仿真模拟题及详细答案解析（二）	213
2026 年公共行政学考研五套仿真模拟题及详细答案解析（三）	217
2026 年公共行政学考研五套仿真模拟题及详细答案解析（四）	220
2026 年公共行政学考研五套仿真模拟题及详细答案解析（五）	227
浙江师范大学 619 管理学基础之公共行政学考研强化五套模拟题	232
2026 年公共行政学考研强化五套模拟题及详细答案解析（一）	232
2026 年公共行政学考研强化五套模拟题及详细答案解析（二）	236
2026 年公共行政学考研强化五套模拟题及详细答案解析（三）	239
2026 年公共行政学考研强化五套模拟题及详细答案解析（四）	244
2026 年公共行政学考研强化五套模拟题及详细答案解析（五）	247
浙江师范大学 619 管理学基础之公共行政学考研冲刺五套模拟题	251
2026 年公共行政学考研冲刺五套模拟题及详细答案解析（一）	251
2026 年公共行政学考研冲刺五套模拟题及详细答案解析（二）	254
2026 年公共行政学考研冲刺五套模拟题及详细答案解析（三）	257
2026 年公共行政学考研冲刺五套模拟题及详细答案解析（四）	264
2026 年公共行政学考研冲刺五套模拟题及详细答案解析（五）	268

2026 年浙江师范大学 619 管理学基础考研核心笔记

《公共行政学》考研核心笔记

第 1 章 绪论

考研提纲及考试要求

- 考点：公共行政学的涵义
- 考点：公共行政学的研究对象与学科目的
- 考点：公共行政学的研究范畴与研究方法
- 考点：公共行政学的学科特点及与相关学科的关系
- 考点：现代行政现象与现代行政精神
- 考点：早期公共行政研究时期
- 考点：传统公共行政研究时期
- 考点：修正公共行政研究时期

考研核心笔记

【核心笔记】公共行政学概述

1. 公共行政学的涵义

(1) 词源

公共行政学亦称行政学、行政管理学，相近的学术称谓另有公共事务管理学、公务管理学、政府管理、公共管理等。其英文名称为 Public Administration 或简称 Administration，词源来自拉丁文的 Administratre。

(2) 学科的开端

最早使用“行政学”一词的是德国学者冯·史坦因。美国学者伍德罗·威尔逊 1887 年所著的《行政学研究》一文。该文被认为标志着行政学的发端。

(3) “政治”行政观与“管理”行政观

持“政治”行政观的人主要是一些早期的行政学者。

持“管理”行政观的人主要是科学管理运动兴起以后的一些行政学者。

(4) 公共行政学的概念

公共行政泛指各级国家行政机关以公共利益为目的，依据宪法、法律的规定，通过科学、及时地制定和准确、有效地执行公共政策，管理公共事务、维护公共秩序、提供公共产品、实施公共服务的活动。

公共行政学就是研究上述政府活动的比较系统化和有着独特领域的理论、方法或知识的体系。

2. 公共行政学的研究对象与学科目的

(1) 研究关于建立和完善国家行政制度的理念、理论和方法。

(2) 研究关于提升政府公共行政管理的水准和行政效率的思想、途径和方式。

(3) 为政府公共行政管理提供系统的理论依据、论证方法和实证技术，为国家行政发展和行政提供专业性意见。

(4) 全面培养政府公务员，尤其是行政通才。

3. 公共行政学的研究范畴与研究方法

(1) 公共行政学的研究范畴

伦纳德·怀特、将公共行政学的范畴归纳为四大部分，即组织原理、人事行政、财务行政、行政法规。

卢瑟·古立克和林达尔·厄威克提出了著名的“七环节”理论，即计划、组织、人事、指挥、协调、报告、预算，即所谓 POSDCORB。

张金鉴 15M 理论。

一般说来，公共行政学的基本研究范畴主要有以下几个方面：行政原理、行政职能、行政权力（授权）、行政组织、人事行政（公务员制度）、行政领导、行政决策、行政计划、行政程序、行政执行、行政技术、行政行为、行政效率（绩效）、机关管理、公共财政（财务行政）、物材行政、行政责任、行政监督、行政道德、法制（治）行政、行政改革、行政能力、行政发展等范畴。

（2）公共行政学的研究方法

- ①逻辑分析方法
- ②法规分析方法
- ③历史分析方法
- ④实证分析方法
- ⑤规范分析方法
- ⑥比较分析方法
- ⑦系统分析方法
- ⑧生理分析方法
- ⑨心理分析方法
- ⑩资料分析方法
- ⑪案例分析方法
- ⑫量化分析方法
- ⑬模拟分析方法
- ⑭利益分析方法

4. 公共行政学的学科特点及与相关学科的关系

（1）公共行政学的学科特点

- ①综合性
- ②实践性
- ③系统性
- ④技术性
- ⑤发展性

（2）公共行政学与相关学科的关系

- ①公共行政学与政治学
- ②公共行政学与行政法学
- ③公共行政学与企业管理学
- ④公共行政学与社会学

5. 现代行政现象与现代行政精神

（1）现代行政现象

- ①行政职能扩展。

行政国家

- ②不良行政现象增加。

“帕金森定律”、彼德原理

- ③行政管理和行政管理理论现代化。

a. 主动进取。

b. 追求卓越。

c.创新发展。

【核心笔记】公共行政学的演进

公共行政学的演进是指公共行政学的演变与发展的过程，以及在不同发展阶段上的不同内容和特点。

以新学派的创立、新理论的形成、新的研究方法的提出为主要划分标准，公共行政学的演进大致可以分为早期行政研究时期，传统公共行政研究时期、修正公共行政研究时期、整合公共行政研究时期四个大的历史阶段。20 世纪 70 年代以来的发展，从世界范围内学科研究的主体特征上初步分析，或许可以称之为重建或革新行政研究时期。

1. 早期公共行政研究时期

(1) 时间范围

指 1887 年威尔逊发表《行政学研究》一文到科学管理理论兴起之前的一段历史时期。在这一时期里，公共行政学建立了基本的理论基础，形成了初步的学科体系。

(2) 历史背景

这一时期是西方国家由自由资本主义向垄断资本主义过渡的历史时期。一系列的前所未有的复杂的社会问题、矛盾冲突甚至对抗对国家控制和管理提出了新的要求。

(3) 代表人物及主要观点

① 威尔逊的《行政学研究》（1887）

执行一部宪法与制定一部宪法相比较，正在变得愈来愈困难。

应当建立一门新的学科，通过它，使民主宪政制度臻于完善。

国家的权力主要是掌握在决定政治的议会和执行政治的行政部门手中。这就从结构上否定了三权分立的学说，提出了政治与行政的两分法。

② 古德诺的《政治与行政：对政府的研究》（1900）

所谓政治，是国家意志的表现，也是民意的表现和政策的决定。它是由议会掌握的制定法律和政策以表达国家意志的权力。所谓行政，是国家意志的执行，也是民意的执行和政策的执行。它是由行政部门掌握的执行法律 and 政策的权力。

行政学不研究政治问题，那是政治学的任务，也不使用民主或程序的标准，而是研究政府的行政效率、使用方法或技术的标准。

2. 传统公共行政研究时期

(1) 时间范围

这一时期以美国人泰罗 1911 年的《科学管理原理》一文为标志，到 30 年代行为科学兴起之前。

这一时期提出了公共行政学的研究目的、研究对象、理论范畴、管理原则、研究方法等一系列的规范，基本形成了公共行政学的学科体系，使之成为一门领域广泛深入、内容丰富充实、作用独特卓然的独立学科。

(2) 代表人物及主要观点

① 弗雷德里克·泰罗的《科学管理原理》（1910）

着眼于企业的基层管理，提出了以时间动作分析、工作定额制度、标准化管理、对工人进行职业培训和刺激性的差别工资等概念为核心的管理理论，因此被称作管理技术学派。

应当把计划与执行区分开来，并加强专业化职能人员在组织中的作用。

他的理论被称为“泰罗制”，泰罗本人也因此被尊称为“科学管理之父”。

② 亨利·法约尔的《工业管理和一般管理》（1916）

提出了以职能分工、统一指挥和 14 项管理原则等概念为核心的管理理论。因他以加强企业上层的行政管理为目标，并自认为其理论适用于一切组织，所以，他的理论被称之为行政管理理论或一般管理理论。

所有的工商企业组织中都存在六大类基本活动：技术活动、商业活动、财政活动、安全活动、会计活动和行政管理活动。